

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 27/2017 van
13 september 2017**

Betreft: het meedelen van persoonsgegevens van inburgeraars door het Agentschap Integratie en Inburgering (AI) aan Departement Werk en Sociale Economie (WSE), afdeling Europees Sociaal Fonds (ESF) in het kader van het beheer van het Vlaamse integratieluik van het Europees Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie (AMIF).

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");
6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot

vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

8. Gelet op de aanvraag van enerzijds WSE en anderzijds AII, ontvangen per mail op 8 juni 2017;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AII voor de KBI-Connect, van 3 mei 2017, ontvangen per mail op 8 juni 2017;

10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van WSE, van 12 mei 2016, ontvangen op 17 mei 2016 (in het dossier VTC/16/2017);

11. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 13 september 2017;

12. Beslist op 13 september 2017, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

13. De Europese samenleving zijn en zullen steeds meer divers worden. Vandaag zijn er 20 miljoen niet-EU-onderdanen die in de EU verblijven en die 4% van de totale bevolking uitmaken. Menselijke mobiliteit, in verschillende mate en om verschillende redenen, zal een inherent kenmerk zijn van de 21ste eeuw zowel voor Europa als wereldwijd. Daarom moet de EU niet alleen inzetten op het beheer van migratiestromen, maar ook op integratiebeleid voor onderdanen van derde landen.

14. De EU heeft al enkele jaren de lidstaten ondersteund in hun integratiebeleid. De Raad van Justitie en Binnenlandse Zaken bevestigde in 2014 de gemeenschappelijke basisprincipes van de EU voor het integreren van immigratiebeleid die in 2004 zijn aangenomen, waarin een gemeenschappelijke benadering voor de integratie van onderdanen van derde landen in de EU is vastgesteld. In 2011 heeft de Europese Commissie een Europese Agenda opgesteld voor de integratie van onderdanen van derde landen, waarin wordt gestreefd naar een versterkte en coherente aanpak van integratie op verschillende beleidsterreinen en overheidsniveaus. In die jaren hebben veel lidstaten hun eigen integratiebeleid ontwikkeld, afhankelijk van hun nationale context, en de EU speelde een belangrijke rol bij het ondersteunen van sommige van deze acties.

15. Ondanks voortgezette inspanningen door de onderdanen van derde landen in de EU, blijven zij echter slechter presteren dan de EU-burgers op het gebied van werkgelegenheid, onderwijs en sociale inclusie.

16. Zorgen dat iedereen die rechtmatig en legitiem in de EU verblijft, ongeacht de duur van zijn of haar verblijf, kan participeren en bijdragen, is de sleutel tot het toekomstige welzijn, de welvaart en de samenhang van de Europese samenlevingen. In tijden waarin discriminatie, vooroordelen, racisme en vreemdelingenhaat stijgen, zijn er juridische, morele en economische vereisten om de fundamentele rechten, waarden en vrijheden van de EU te handhaven en verder te werken aan een coherente samenleving.

17. Investeren in het integratiebeleid vandaag zal op lange termijn bijdragen tot een welvarende, samenhangende en inclusieve samenleving. De Europese agenda voor migratie benadrukt dat er behoefte is aan een effectief integratiebeleid voor onderdanen van derde landen. In het licht van de huidige migratie uitdagingen, is nu het moment om de gemeenschappelijke aanpak op beleidsterreinen te herzien en te versterken en alle relevante actoren - waaronder de EU, de lidstaten, de regionale en lokale overheden en de sociale partners en maatschappelijke organisaties - te betrekken. Dit wordt ook ondersteund door het Europees Parlement in zijn resolutie van 12 april 2016, waarin onder meer wordt aangedrongen op volledige deelname en vroege integratie van alle onderdanen van derde landen, met inbegrip van vluchtelingen.

18. Zoals uiteengezet in artikel 79, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, ligt de bevoegdheid hoofdzakelijk bij de lidstaten, maar kan de EU stimulansen geven en steun aan de lidstaten verlenen ter bevordering van de integratie van onderdanen van derde landen die legaal op hun grondgebied verblijven en kan de EU een belangrijke rol spelen bij het ondersteunen, stimuleren en coördineren van de acties en beleidsmaatregelen van de lidstaten op dit gebied. In de huidige context worden veel EU-lidstaten geconfronteerd met soortgelijke uitdagingen en het EU-niveau kan toegevoegde waarde brengen door de structurele ondersteuning die ze biedt. Het actieplan biedt een gemeenschappelijk beleidskader dat de lidstaten hierbij moet helpen.

19. Het Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie (AMIF) is opgericht voor de periode 2014-2020, met in totaal EUR 3,137 miljard voor zeven jaar. Het AMIF is een financieel instrument van de Europese Commissie gericht op een efficiënter beheer van migratiestromen en de versterking en ontwikkeling van een gemeenschappelijke aanpak van asiel, migratie en integratie. Het Fonds zal bijdragen aan de verwezenlijking van vier specifieke doelstellingen:

- Asiel: versterking en ontwikkeling van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel door ervoor te zorgen dat de EU-wetgeving op dit gebied efficiënt en uniform wordt toegepast;
- Legale migratie en integratie: ondersteuning van legale migratie naar EU-landen in overeenstemming met de behoeften van de arbeidsmarkt en het bevorderen van de effectieve integratie van niet-EU-onderdanen;
- Terugkeer: het verbeteren van eerlijke en effectieve terugkeerstrategieën, die bijdragen tot de bestrijding van onregelmatige migratie, met de nadruk op duurzaamheid en effectiviteit van het terugkeerproces;
- Solidariteit: ervoor zorgen dat EU-landen die het meest getroffen worden door migratie- en asielstromen op solidariteit van andere EU-staten kunnen rekenen.

20. Dit fonds zal ook de financiële middelen verstrekken voor de activiteiten en toekomstige ontwikkeling van het Europees Migratie Netwerk (EMN). EMN streeft ernaar aan de behoeften van de EU-instellingen en de EU-autoriteiten tegemoet te komen voor wat betreft informatie over migratie en asiel door actuele, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare gegevens te verstrekken en zo de beleidsvorming te ondersteunen.

21. Er zijn speciale financiële stimuli voor EU-staten ingebouwd om het hervestigingsprogramma van de Unie te ondersteunen. In een soortgelijk financieel mechanisme is voorzien voor de overdracht van begunstigden van internationale bescherming van een EU-staat met hoge migratiedruk naar een andere.

22. Het grootste deel van het totaalbedrag van de AMIF (ongeveer 88%) wordt via 'shared management' beheerd. De EU-landen zullen meerjarige nationale programma's implementeren die de gehele periode 2014-2010 bestrijken. Deze programma's worden opgesteld, geïmplementeerd, gecontroleerd en geëvalueerd door de verantwoordelijke autoriteiten in de EU-staten, in samenwerking met de relevante belanghebbenden op dit gebied, met inbegrip van het maatschappelijk middenveld. Ongeveer 11% van de financiering onder gedeeld beheer zal worden toegewezen voor specifieke acties (uitgevoerd in het kader van de nationale programma's van de EU-staten, maar tegemoet komend aan specifieke prioriteiten van de Unie) en ter ondersteuning van het hervestigingsprogramma van de Unie.

23. De overige 12% van het totaalbedrag wordt verdeeld over de acties van de Unie en noodhulp, die door middel van direct beheer in het kader van de jaarlijkse werkprogramma's worden uitgevoerd.

24. Concrete acties die door het AMIF worden gefinancierd, kunnen een breed scala aan activiteiten omvatten zoals de verbetering van de accommodatie- en opvangdiensten voor asielzoekers, informatiemaatregelen en campagnes in derde landen, onderwijs en taalopleiding voor niet-EU-onderdanen, hulp aan kwetsbare personen die behoren tot de doelgroepen van AMIF, uitwisseling van informatie en samenwerking tussen EU-staten en opleiding voor personeel over relevante thema's van AMIF.

25. Het Europees Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie (AMIF) verleent d.m.v. meerjarenprogramma's steun aan de lidstaten. België kan als lid van de EU beroep doen op de middelen van het AMIF. Voor de volledige programmaperiode 2014-2020 gaat het om 89 miljoen euro Europese steun.

26. België stelde een Nationaal Programma 2014-2020 op dat de strategie, doelstellingen en resultaten voor België beschrijft. Het Nationaal Programma 2014-2020 werd op 18 maart 2015 goedgekeurd door de Europese Commissie.

27. Het beheer, de voortgangsbewaking, de monitoring, de evaluatie evenals de bijsturing van het Nationaal Programma 2014-2020 behoort tot de bevoegdheid van de cel Europese Fondsen van FOD Binnenlandse Zaken, die is aangeduid als Verantwoordelijke Autoriteit AMIF België. Alle beheersaspecten van het Vlaamse integratielook van het programma echter, zijn de verantwoordelijkheid van Afdeling ESF van het Departement Werk en Sociale Economie. In lijn met artikel 25 van voormelde Verordening werd Afdeling ESF binnen het Departement WSE

aangeduid als Gedelegeerde Autoriteit. Deze afdeling is verantwoordelijk voor het beheer, de voortgangsbewaking, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van het Vlaamse luik van het Nationaal Programma AMIF 2014-2020.

28. Met het oog op het opnemen van haar beheerstaken in genoemd programma, wenst de afdeling ESF via voorliggende aanvraag gebruik te maken van de toepassingen van de KBI-Connect die het Agentschap Integratie en Inburgering beheert.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

29. Het betreft de identificatie van personen als inburgeraar, samen met ondermeer contactgegevens, gegevens over hun verblijf, hun gezin, competenties, loopbaan en deelname aan acties in een AMIF-project.

30. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van hun INSZ¹. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

31. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².

32. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

¹ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

² Art. 3, §1 WVP.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur".

Art. 4, § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende wateringeng;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

33. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij AII. AII is een extern verzelfstandigd agentschap binnen het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur. AII werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013⁴. AII is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

34. Bij de gevraagde gegevens wordt ook het INSZnummer en dus het rijksregisternummer vermeld. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.

35. Overeenkomstig artikel 5, eerste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

36. De gegevens worden gevraagd door het Departement WSE. Het departement WSE werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (art. 25) en behoort tot het Vlaams Ministerie van Werk en Sociale Economie.

37. AII en WSE zijn beide een Belgische openbare overheid.

38. AII is gemachtigd tot het gebruik van het rijksregisternummer op basis van de beraadslaging van het sectoraal comité van het Rijksregister nr. 39/2012 aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur.⁵

39. WSE werd reeds voor een aantal doeleinden gemachtigd om toegang te hebben tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en het Rijksregisternummer te gebruiken.⁶

40. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;
10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013 betreffende de oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap integratie en inburgering in de vorm van een private stichting. Het EVA werd opgericht bij akte verleden op 12 december 2013.

⁵ Deze machtiging moet nog worden overgedragen in het kader van rechtsopvolging. In opvolging van het voorstel vanuit de CBPL van 20 juni 2016 worden alle machtigingen gebundeld in 1 nieuwe aanvraag die vanuit AII zal vertrekken en waarbij ook het beheer wordt overgedragen. Eerstdaags zou dit afgerond en ingediend worden bij het CBPL.

⁶ Zie ondermeer de opsomming in de beraadslaging RR 48/2016, p. 6/10.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

41. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

42. De taken van het agentschap Integratie en Inburgering worden o.a. door artikel 8 van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaams Inburgeringsbeleid, afgelijnd;
- Het Agentschap bouwt het primaire inburgeringstraject uit en heeft voor de meerderjarige personen van de doelgroep een opvolgfunctie bij de uitbouw van het secundaire inburgeringstraject.
 - Het Agentschap verzorgt de trajectbegeleiding van de personen van de doelgroep en doet dit in overleg met, en via terugkoppeling van de reguliere voorzieningen een opvolging van het secundair traject.

43. De gegevens die Agentschap Integratie en Inburgering naar aanleiding van bovenstaande opdrachten verzamelt, zijn directe input voor de door Europa vooropgestelde indicatoren (zie vraag 21).

44. Het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid is de wettelijke basis voor de oorspronkelijke verwerking. In dit decreet wordt gesproken van onthaalbureau's. Deze zijn sinds januari 2015 ingekanteld in drie agentschappen: twee stedelijke agentschappen in Gent en Antwerpen en één Vlaams agentschap: het Agentschap Integratie en Inburgering.

Doeleinde van de verdere verwerking:

- Opdrachten van het departement WSE:

45. Ingevolge het Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 van het Vlaamse Parlement en het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie behoort het tewerkstellingsbeleid, vermeld in artikel 6, §1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheid van het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

46. Ingevolge het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationaliseren van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie en ingevolge het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot wijziging van diverse besluiten wat betreft de opheffing van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie staat het Departement Werk en Sociale Economie (Departement WSE) in voor de beleidscoördinatie en ontwikkeling, en voert zij de verschillende maatregelen uit van de Vlaamse overheid die strekken tot de bevordering van de werkgelegenheid, het reguleren van de arbeidsmarkt en het faciliteren van de in-, herin-, of uittrede op de arbeidsmarkt.

47. Dit kan moeilijk beschouwd worden als een wettelijke basis voor de verwerking van de gegevens van inburgeraars. Zie evenwel het delegatiebesluit dat hierna vermeld wordt.

- Opdrachten van het departement WSE in het kader van het AMIF:

48. Ingevolge het decreet van 21 oktober 2015 houdende de wijziging van het decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de vzw ESF-Agentschap worden de activiteiten van de vzw ESF-Agentschap, waaronder het beheer van het AMIF opgenomen door het Departement WSE. Concreet zal het Departement WSE vanaf 1 januari 2016 het nieuwe Operationeel Programma Europees Sociaal Fonds 2014-2020 (met de bijhorende Vlaamse Cofinanciering) beheren evenals het **Vlaamse integratieluik van het Europees Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie (AMIF)**. Via het delegatiebesluit van 15 december 2016 tussen de Verantwoordelijke Autoriteit, de FOD Binnenlandse Zaken, en Afdeling ESF van het Departement Werk en Sociale Economie, is afdeling ESF van Departement **WSE formeel aangesteld als Gedelegeerde Autoriteit voor AMIF**.

49. Om te voorkomen dat de begroting van de Unie wordt verspild, moeten de lidstaten overeenkomstig artikel 20 van Verordening (EU) 514/2014 van het Europees Parlement en de Raad, de nodige maatregelen nemen inzake **beheer en controle**.

50. De taken van de Gedelegeerde Autoriteit zijn opgenomen in het vermelde delegatiebesluit.

51. De Gedelegeerde Autoriteit heeft toegang nodig tot individuele gegevens betreffende deelnemers aan AMIF-acties om enerzijds de subsidiabiliteit van acties te kunnen nagaan en anderzijds te kunnen rapporteren over de gemeenschappelijke indicatoren opgenomen in het Nationaal Programma en de oproepspecifieke indicatoren.

52. Voor deze activiteiten, wil Afdeling ESF verder bouwen op de databank Connect van het Agentschap Integratie en Inburgering. Op basis van de registraties die het Agentschap Integratie en Inburgering verzamelt, kan worden vastgesteld of de deelnemer al dan niet tot de AMIF-doelgroep behoort. Bovendien vormen de data directe input voor de door Europa opgestelde gemeenschappelijke indicatoren.

53. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 45 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

54. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

55. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

56. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking, het aanbieden en opvolgen van inburgeringstrajecten, kan een inburgeraar verwachten dat de daarbij verzamelde gegevens doorgegeven worden aan WSE in het kader van de beleidscoördinatie en ontwikkeling van het Europees Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie (AMIF) dat inburgeringsprojecten ondersteunt.

57. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerkingen verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

58. De wettelijke basis werd reeds hoger vermeld. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

59. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

60. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

61. De afdeling ESF binnen het Departement WSE heeft de persoonsgegevens nodig van alle deelnemers in een AMIF-project. Onder deelnemers worden alle personen verstaan die direct van een AMIF-interventie profiteren. Ook persoonsgegevens van gezinsleden worden opgevraagd.

Exacte Behoefte	Proportionaliteit
<i>Officiële personalia:</i> INSZ nummer naam voornamen geslacht	Voormelde gegevens laat Afdeling ESF toe om het aantal deelnemers, de persoonsgegevens, de competenties en de loopbaan op te volgen. Dit is nodig voor controle van subsidiabiliteit van de deelnemer, het monitoren van de gemeenschappelijke indicatoren van

<p>leeftijd geboortedatum geboorteplaats geboorteland derdelander nationaliteit(en) en historiek</p> <p>Contactgegevens: officieel adres (rijksregister)</p> <p>Familiegegevens: burgerlijke staat</p> <p>Verblijfsgegevens: Belgische identiteitsbewijzen buitenlandse identiteitsbewijzen verblijfsstatus aankomstgegevens ...</p> <p>Doelgroep inburgering</p> <p>Familiegegevens: naam voornaam geboortedatum positie tegenover gezinshoofd ...</p> <p>Competenties Talenkennis ICT-vaardigheden Rijbewijzen Eerder behaalde certificaten Overzicht scholingsniveau Overzicht opleidingen</p> <p>Loopbaan Huidige situatie: woonsituatie, inkomenssituatie, werksituatie, studiesituatie ... Levensloopbaan (zie na tabel) Educatieve loopbaan: scholingsniveau, overzicht actieve</p>	<p>het Nationaal Programma AMIF en het verzamelen van oproepspecifieke indicatoren.</p> <p>Voorbeelden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - In Connect wordt genoteerd wanneer een deelnemer participeert aan een AMIF-project (op de samenvattingspagina noteert de trajectbegeleider de AMIF-oproep). Via Connect kan de afdeling ESF een deelnemer op basis van de naam of rijksregisternummer opzoeken en vervolgens de subsidiabiliteit op basis van nationaliteit controleren. - Via Connect kan de afdeling ESF oproepcriteria zoals laaggeletterd, hoogopgeleid, nieuwkomer (minder dan 5 jaar in België) van individuele deelnemers nagegaan.
---	---

opleidingen, overzicht reeds gevolgde opleidingen ... Professionele loopbaan: werkervaring, nood aan toeleiding naar werk ... Socio-culturele loopbaan: hobby's, vaardigheden, vrijwilligerswerk ...	
Trajectgegevens van een deelnemer in een AMIF-project, o.a.: Start / einde inburgeringstraject Contactmomenten Oriëntaties: vb. toeleidingen naar externe partners zoals CVO-CBE voor NT2 Individuele ondersteuning zoals kinderopvang, juridische hulp, welzijnsvraag ... Uitreiking inburgeringsattest	Connect wordt door trajectbegeleiders binnen Inburgering gebruikt voor het registreren van de trajectgegevens van deelnemers. Op basis van dit registratiesysteem kunnen we de trajectgegevens van de AMIF-deelnemers raadplegen. Zo kunnen we de opgestarte trajecten, contactmomenten en doorverwijzingen naar partners opvolgen en hierover rapporteren in het kader van controle/monitoring.
Gegevens van een actie van een deelnemer in een AMIF-project, o.a.: Aanwezigheden MO-cursus (maatschappelijke oriëntatie) NT2-cursus Opleiding/Onderwijs	In Connect houden de trajectbegeleiders ook bij aan welke acties de deelnemer participeert. Het gaat zowel over interne cursussen (MO) als extern aanbod zoals NT2-cursus, opleiding, onderwijs ... Voorbeeld: in Connect kan de afdeling ESF de aanwezigheden van een AMIF-deelnemer aan een MO-cursus controleren: indicator oproepen 384-385

62. De opvraging gebeurt op basis van het INSZ (zie onder III, A).⁷ Het identificatienummer van het Rijksregister is de unieke sleutel om de betrokken inburgeraar te identificeren en de uitwisseling van de gegevens te faciliteren.

63. Inzake de gegevens van gezinsleden werd verduidelijkt dat de subsidiabiliteit van de doelgroep in bepaalde oproepen gerelateerd is aan de kenmerken van gezinsleden.

Vb. oproep laaggeletterde moeders met jonge kinderen: een van de voorwaarden om te kunnen participeren is het hebben van een kind jonger dan 3 jaar. Hierbij zijn data nodig over leeftijd kinderen.

Vb. oproep kleuterparticipatie: voorwaarde om te kunnen participeren is dat een van beide ouders niet-EU nationaliteit heeft. Hierbij zijn data nodig over de nationaliteit van de ouders.

Ook toekomstige oproepen kunnen zich richten tot een specifieke doelgroep binnen het inburgeringsbeleid. De afbakening van de doelgroep gebeurt bij de opmaak van de oproep en gebeurt op basis van een analyse van de noden die worden gesignaleerd. Bij controles is het nodig te kunnen nagaan of het project zich effectief tot deze

⁷ Hiermee wordt in principe ook het gegeven "is cursist NT2" meegedeeld door AHOVOKS, maar dit werd al gemachtigd bij de beraadslaging VTC nr. 11/2012.

doelgroep heeft gericht en of de vooropgestelde indicatoren zijn behaald. Hiervoor hebben we toegang nodig tot data over de deelnemer en in bepaalde gevallen over de gezinsleden van de deelnemer.

64. Bij het redelijk ruim lijkende gegeven "levensloopbaan" wordt onder meer de educatieve en professionele loopbaan van de persoon in kwestie beschreven. Dit is onder andere relevant om na te gaan of de deelnemer een laaggeletterd profiel heeft, of hij hooggeschoold (minstens bachelor diploma) is, etc. Bepaalde AMIF-oproepen richten zich expliciet naar deze specifieke groepen.

65. Levensloopbaan bevat info i.v.m.:

- de historiek van de huisvesting en inkomenssituatie (de huidige toestand zie je op het scherm "huidige situatie")
- het hoofdperspectief van de klant (professioneel, educatief, socio-cultureel)
- de toekomstvisies van de klant (op kort, middellange en lange termijn)
- de leervragen ikv MO ("wat zijn de verwachtingen, wil hij Nederlands leren, algemene interesse, ...)
- de rollen die een klant opneemt in de maatschappij volgens het Geïntegreerde DoelenKader.

Het gaat in deze om ter zake doende informatie voor het bepalen van het profiel van de deelnemer en het bepalen of het al dan niet relevant is voor de deelnemer om te participeren aan een AMIF-project.

66. Momenteel heeft Afdeling ESF geen toegang tot de gegevens van de databank. Promotoren van AMIF-projecten houden aparte registratielijsten en verantwoordingsstukken bij voor de staving van de AMIF-doelgroep en de rapportering over de indicatoren zoals voorzien in de EU-regelgeving en in de projectoproep. Toegang tot de databank is belangrijk om haar taken inzake controle van de acties en monitoring van indicatoren in het kader van het AMIF op een efficiënte manier te kunnen uitvoeren.

67. Op basis van de hiervoor geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet overmatig voor de doeleinden vermeld in randnummer 45 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

68. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

69. Artikel 9 van Uitvoeringsverordening 2015/840 vermeldt volgende m.b.t. bewaren van bewijsstukken:
"De verantwoordelijke instantie ziet erop toe dat alle gegevens, documenten en metagegevens met betrekking tot de gedeclareerde uitgaven, bestemmingsontvangsten en audits en controles ten minste vier jaar na het begrotingsjaar waarin de eindbetaling werd gedeclareerd, ter beschikking blijven van de Commissie (met inbegrip van OLAF) en de Europese Rekenkamer."

Om voldoende marge te voorzien, vraagt het departement om conform ESF een bewaartermijn tot 31 december 2029.

70. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang

71. De toegang tot de gevraagde gegevens zou permanent zijn.

Het beheer, de voortgangsbewaking, de monitoring, de evaluatie evenals de bijsturing van het Vlaams integratieluik uit het Europees Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie gebeurt in de loop van het hele jaar.

72. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

73. De machtiging wordt gevraagd tot en met 30 juni 2023.

Hier toe wordt er verwezen naar artikel 17 van Verordening (EU) N514/2014 van het Europees Parlement en de Raad.

74. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

75. Het betreft enkel interne gebruikers:

Er wordt gevraagd om aan een tweetal personeelsleden van Afdeling ESF van het Departement WSE, belast met het beheer, de voortgangsbewaking, de monitoring, de evaluatie van AMIF evenals de bijsturing van het Nationaal Programma AMIF toegang te verlenen tot de gevraagde gegevens.

76. De EU verwacht enkel rapportering van geaggregeerde gegevens. De individuele gegevens worden dus niet doorgegeven aan de Europese instanties. Europese controleorganen krijgen wel toegang tot de controles die de afdeling ESF uitvoerde.

77. De VTC wijst er op dat het hier gaat om bijzonder beschermingswaardige gegevens: de gegevens betreffen belangrijke aspecten van het leven van een inburgeraar.

78. Deze personeelsleden zullen een verklaring op eer ondertekenen waarmee ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te respecteren.

79. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

80. Een lijst van deze personeelsleden wordt op de voormelde afdeling bijgehouden en kan op elk ogenblik aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer worden bezorgd. Deze lijst wordt ook systematisch geactualiseerd.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

81. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

82. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, tweede lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht.

83. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

84. Op de website van het Departement WSE (www.werk.be) wordt duidelijk vermeld dat de beslissing van het Departement WSE wordt gebaseerd op informatiegegevens die werden verkregen via verschillende authentieke gegevensdatabanken.

Ook op de website van Agentschap Integratie en Inburgering wordt dit vermeld.

De vermelding naar de specifieke beraadslagingen wordt tevens opgenomen.

85. De VTC kan akkoord gaan met deze vormen van informatieverstrekking, maar wijst er op dat de kennisgeving alle elementen vermeld in artikel 9 WVP moet bevatten.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOR

86. De externe verwerker voor WSE en de afdeling ESF, is HBplus. De mededeling van de gegevens gebeurt evenwel via een toegang tot de KBI-Connect waarvoor AII instaat.

87. De externe verwerker voor KBI en AII is Real Dolmen nv (zie verder onder B.5).

88. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met de externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

89. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid⁸.

90. De toegang tot de toepassing KBI-Connect van AII verloopt via de ACM-IDM toepassing van de Vlaamse overheid. De personeelsleden van de afdeling ESF binnen het Departement WSE hebben hierbinnen het profiel dossierbekijker. Voormeld systeem staat in een omgeving die voldoet aan de minimumnormen i.k.v. beveiliging. De controle van gegevens zal als volgt gebeuren:

- de promotor levert bij de rapportering een lijst op van deelnemers, met de gevraagde indicatoren;
- afdeling ESF selecteert op basis van een steekproef een vastgelegd % deelnemers om te controleren;
- afdeling ESF voert op basis van KBI-Connect een controle uit van deze deelnemers (persoonsgegevens, trajectgegevens, gegevens over acties).

De veiligheidsconsulent KBI-Connect en/of de veiligheidsconsulent van Agentschap Integratie en Inburgering mogen periodieke controles uitvoeren om na te gaan of Afdeling ESF zich houdt aan deze controles, zodat misbruik wordt afgedekt.

91. De steekproeven worden getrokken bij het in behandeling nemen van een ingediend rapport. Het is mogelijk om deze steekproeven op dat moment aan te kondigen. Steekproeven kunnen wel op ieder moment worden uitgebreid naar aanleiding van bepaalde vaststellingen die gedaan worden bij de uitgevoerde controle.

92. Gezien de ruime toegang die verleend wordt aan de medewerkers van de afdeling ESF en de aard van de gegevens, vraagt de VTC dat de steekproeven tijdig worden meegedeeld aan de betrokken veiligheidsconsulenten zodat de controle op de toegang eenvoudiger is.

93. Een belangrijk aandachtspunt voor externe verwerkers is, dat er moet voor gezorgd worden dat de beheerder van de infrastructuur geen toegang heeft tot de data zelf tenzij strikt noodzakelijk⁹.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

94. De veiligheidsconsulent van het departement WSE is erkend door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid. Het departement WSE geeft aan te voldoen aan de minimale normen van de Kruispuntbank Sociale Zekerheid. Deze worden jaarlijks geëvalueerd.

⁸ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

⁹ Zie advies VTC_A_2016_03_advies_inburgering_Vlaamse_Private_Cloud_2 van 23 juni 2016.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

95. AII heeft (zoals voorheen het agentschap voor Binnenlands Bestuur, de vorige beheerder van de KBI) een veiligheidsconsulent voor de KBI waarvan de aanstelling gunstig werd geadviseerd door de VTC¹⁰ voor ABB. AII heeft de overname van de veiligheidsconsulent voor de KBI bevestigd bij mail van 3 augustus 2017.

96. ABB had het informatieveiligheidsplan voor de KBI, in januari 2015 aan de VTC bezorgd. AII moet een eigen veiligheidsplan opstellen. AII heeft laten weten dat het strategisch informatieveiligheidsbeleid en het 3-jaren veiligheidsplan in pre-definitieve fase zijn. In het najaar 2017 wordt het geagendeerd en gevalideerd. De bedoeling is om dit te doen op het directieteamoverleg van 27 september en op de Raad van Bestuur van 27 oktober. Op het moment dat de documenten definitief gevalideerd zijn, worden ze aan het VTC bezorgd.

97. Voor KBI-Connect wordt aangegeven dat het voldoet aan de minimale normen van de KSZ. De vragenlijst 2017 inzake 2016 zou tegen eind mei 2017 aan de KSZ worden bezorgd.

¹⁰ Advies VTC/V/C/2014/08.

IV. BESLUIT

98. De VTC machtigt het AII om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan de afdeling ESF van het departement WSE voor het beheer van het Vlaamse integratieplan van het Europees Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie (AMIF) zoals beschreven in randnummer 45 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

99. De machtiging wordt verleend tot 30 juni 2023.

100. De steekproeven worden tijdig meegedeeld aan de betrokken veiligheidsconsulenten.

101. Het door de directie van AII goedgekeurd informatieveiligheidsplan wordt aan de VTC bezorgd tegen 30 november 2017.

De voorzitter,

Willem Debeuckelaere

Willem
Debeuckel
aere
(Signature)

Digitally signed
by Willem
Debeuckelaere
(Signature)
Date: 2017.09.19
14:57:51 +02'00'