



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 39/2012 van 9 mei 2012

Betref: Aanvraag van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur van de Vlaamse Overheid om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken voor het toegang –en gebruikersbeheer van de kruispuntbank Inburgering (KBI) (RN-MA-2012-072)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ontvangen op 24/02/2012;
Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 22/03/2012;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 10/04/2012;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 9 mei 2012 na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe om het Agentschap Binnenlands Bestuur, hierna de aanvrager, te machtigen om:

- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

voor het toegang –en gebruikersbeheer van de kruispuntbank Inburgering (KBI).

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

2. De aanvrager werd reeds gemachtigd op toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister voor een aantal doeleinden en hij werd tevens gemachtigd om in een aantal gevallen het identificatienummer te gebruiken¹.

3. Dit betekent dat het Comité zich kan beperken tot het nagaan of:

- het doeleinde waarvoor thans het gebruik gevraagd wordt, conform is met artikel 4, § 1, 2°, WVP;
- het gebruik van het identificatienummer, in het licht van dit doeleinde, proportioneel is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

A. DOELEINDEN

4. De aanvrager wenst het identificatienummer van het Rijksregister te benutten voor het toegang- en gebruikersbeheer van webtoepassingen en webservices in het algemeen. Specifiek gaat het over het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister (en de naam en voornamen, van de persoon op wie het identificatienummer betrekking heeft), in de nieuwbouw van de Kruispuntbank Inburgering (KBI), een webgebaseerd cliëntvolgsysteem voor de onthaalbureaus en de Huizen van het Nederlands en hun partners. Die nieuwbouw KBI wordt nu volop ontwikkeld en zal normaal operationeel zijn in januari 2013. Bij de registratieprocedure zullen de identificatiegegevens door de (lokale) beheerder bij de gebruiker zelf opgevraagd worden: identificatienummer Rijksregister, naam en voornamen. Een geregistreerd persoon die vervolgens toegang wenst tot bovenstaande webtoepassingen en bijhorende webservices zal zich moeten identificeren en authenticeren, hetzij via zijn/haar eID, hetzij via het federaal token. Verder verloopt het proces van Identificatie en authenticatie via bijvoorbeeld VOACM/ IDM (Vlaamse Overheid- Access Control Management /

¹ Beraadslaging RR nr. 46/2009 en Beraadslaging RR nr. 39/2011;

Identity Management), of via Fedict via zijn/haar eID of door het ingeven van zijn/haar gebruikersnaam en wachtwoord en van 1 van de 24 tokens die voorkomen op het federale token.

5. Ingeval van succesvolle identificatie en authenticatie worden het rijksregisternummer, de naam en voornamen van de aangemelde persoon doorgegeven aan de Kruispuntbank Inburgering (KBI). KBI slaat deze gegevens (het rijksregisternummer, de naam en de voornamen), samen met de door de betrokkene ingevulde persoonlijke gegevens (contactadres, e-mail adres en telefoonnummer) op in de registratiedatabank. De bijkomende persoonlijke gegevens worden opgeslagen in het profiel van de betrokkene, welk hij/zij ten allen tijde online kan aanpassen. Indien een persoon zich later opnieuw aanmeldt, zal aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister gecontroleerd worden of de betrokkene reeds gekend is door de toepassing (geregistreerd is) en dus toegang kan verleend worden.

6. Het is met het oog op het doeleinde toegang –en gebruikersbeheer van zijn toepassingen, dat de aanvrager het identificatienummer wenst te gebruiken en op te slaan.

7. Het Comité stelt vast dat het nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Ten opzichte van het identificatienummer van het Rijksregister

8. Het is essentieel voor de goede werking van het systeem dat gebruikers correct geïdentificeerd worden. Dit betekent dat misverstanden die kunnen ontstaan n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen uitgesloten moeten worden teneinde de verdere stappen van authenticatie en autorisatie niet te hypothekeren. De elektronische identificatie, authenticatie en autorisatie moeten gebeuren op een beveiligde en zekere manier. De aanvrager moet zeker zijn van de identiteit van de persoon die een web-toepassing of web-service wenst te gebruiken omdat langs deze kanalen enerzijds toegang wordt verleend tot een aantal persoonsgegevens en anderzijds handelingen kunnen worden gesteld. Om autorisatie te kunnen verlenen moet de aanvrager – ongeacht of daartoe een token of de eID gebruikt wordt - bepaalde gebruikersgegevens bewaren zodat op elk ogenblik tot authenticatie kan worden overgegaan en het recht op toegang kan worden bepaald. Hij opteert ervoor om daartoe naast de naam en de voornamen ook het identificatienummer van het Rijksregister te bewaren. Aan de hand van het unieke identificatienummer van het Rijksregister kan een persoon precies geïdentificeerd worden en kunnen tevens alle raadplegingen en handelingen worden getraceerd.

9. Het Comité stelt vast dat de aanvraag voor wat het gebruik van het identificatienummer betreft, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.2. Ten opzichte van de duur van de machtiging

10. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd, daar de uitvoering en controle van de reglementering waarmee de aanvrager belast is, niet in de tijd beperkt zijn.

11. De Comité stelt vast dat de reglementaire opdracht waarmee de aanvrager is belast, niet in de tijd werd bepaald. In het licht hiervan is een machtiging van onbepaalde duur gepast (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.3. Ten opzichte van de bewaringstermijn

12. De duur van de bewaringstermijn van het identificatienummer van het Rijksregister is gekoppeld aan de periode van activiteit van een bepaalde gebruiker en de wettelijke vereisten die aan de KBI opgelegd worden inzake het bijhouden van specifieke transacties, inclusief de logging. KBI wenst de gegevens te bewaren zolang de doeleinden waarvoor de toegang werd gevraagd dit vereisen en vestigt in dit verband de aandacht op het volgende:

- verplichte inburgeraars en rechthebbende inburgeraars die een inburgeringscontract hebben gesloten, kunnen administratief worden beboet zolang zij hun verplichtingen niet zijn nagekomen, de verplichting niet vervallen is of zij de leeftijd van 65 jaar niet bereikt hebben;
- artikelen 3 tot 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode stellen het bekomen van een sociale huurwoning afhankelijk van het nakomen van de inburgeringsvereisten die gecontroleerd worden aan de hand van de kruispuntbank inburgering, waarbij benadrukt wordt dat personen ouder dan 65 jaar zich kandidaat stellen om een sociale huurwoning te bekomen. Zolang gegevens over een dossier bewaard worden in de Kruispuntbank Inburgering, is het noodzakelijk de verantwoordelijke voor dit dossier te kennen. De bewaartermijn van dit gegeven is dus rechtstreeks gekoppeld aan de bewaartermijn van de dossiers die de gebruiker behandelt of behandeld heeft.

13. In de mate dat dit nummer bewaard wordt in de loggings, met het oog op de traceerbaarheid van de verrichte raadplegingen of handelingen, ligt het voor de hand dat het identificatienummer in die context bewaard wordt zolang de loggings moeten worden bijgehouden. Voor de loggings wordt een bewaartermijn van 10 jaar voorzien.

14. In zoverre de aanvrager de hierboven vermelde termijnen in acht neemt, handelt hij conform artikel 4, § 1, 5°, WVP.

B.4. Intern gebruik en/ of mededeling aan derden

15. Uit de aanvraag blijkt dat de aanvrager het identificatienummer van het Rijksregister enkel gebruikt met het oog op zijn interne werkzaamheden.

16. Het Comité neemt hiervan akte en vestigt de aandacht op wat hierna onder punt 17 wordt vermeld met betrekking tot de mededeling van dit nummer aan derden.

B.5. Netwerkverbindingen

17. Uit de aanvraag blijkt dat er een netwerkverbinding zal tot stand komen met de Coördinatieceel Vlaams E-gouvernement (Corve), voor het Access Control Management en Identity Management Systeem (ACM/IDM). Het Comité merkt op dat Vlaamse Overheid-access-control-management/identity management dat de aanvrager wenst te bevragen door de DAB-ICT – dat daartoe over een machtiging beschikt – wordt beheerd. Het zal dus met deze dienst zijn dat er een netwerkverbinding tot stand komt, niet met Corve.

18. Het Comité vestigt er volledigheidshalve de aandacht op dat :

- indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. BEVEILIGING

C.1. Consulent inzake informatieveiligheid

19. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. De betrokkene werd reeds door het Comité aanvaard als veiligheidsconsulent in het kader van de dossiers waarin de beraadslagingen 39/2011 en 43/2011 werden uitgebracht.

C.2. Informatieveiligheidsbeleid

20. Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een informatieveiligheidsbeleid beschikt, evenals over een plan in toepassing ervan.

21. Het Comité heeft er akte van genomen en benadrukt dat loggings dienen te worden bijgehouden teneinde te registreren wie, omwille van welke reden, op een bepaald tijdstip, een bepaald dossier heeft geraadpleegd op basis van het rijksregisternummer.

C.3. Personen die het identificatienummer gebruiken en lijst van deze personen

22. Alle personen die werken voor de KBI (KBI service desk, veiligheidsconsulent en de (lokale) beheerder van het KBI gebruikers –en toegangsbeheer), zullen het nummer gebruiken.

23. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die het identificatienummer gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

24. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN, het Comité

1° machtigt het Agentschap voor Binnenlands Bestuur, om met het oog op het doeleinde vermeld in punt A en onder de voorwaarden uiteengezet in de beraadslaging, voor onbepaalde duur:

- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), het Agentschap voor Binnenlands Bestuur een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

3° bepaalt dat wanneer zij het Agentschap Binnenlands Bestuur een vragenlijst betreffende de informatieveiligheid stuurt, deze die vragenlijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugsturen aan het Comité. Dit laatste zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

De Wnd. Administrateur,

(get.) Patrick Van Wouwe



De Voorzitter,

(get.) Mireille Salmon

Voor eensluidend verklaard afschrift:


Patrick Van Wouwe,
Afdelingshoofd ORM 23.05.2012