



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr. 40/2007 van 12 december 2007

Betreft: Aanvraag van het Vlaamse Overheid, Agentschap voor Binnenlands Bestuur, Afdeling Beleid Binnenland, Steden en Inburgering tot uitbreiding van de machtigingen verleend bij de beraadslagingen nrs. 22/2004 en 24/2004 van 9 augustus 2004 (RN/MA/2007/043)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister (hierna "het comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "privacywet"), inzonderheid artikel 31*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de Vlaamse Overheid, Agentschap Binnenlands Bestuur, Afdeling Beleid Binnenland, Steden en Inburgering, ontvangen op 02/10/2007;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies, gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 31/10/2007;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 12/12/2007, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

De aanvraag van de Vlaamse Overheid, Agentschap Binnenlands Bestuur, Afdeling Beleid Binnenland, Steden en Inburgering, hierna de aanvrager genoemd, strekt ertoe om de bij de beraadslagingen nrs 22/2004 en 24/2004 van 9 augustus 2004 verleende machtigingen aan respectievelijk de Huizen van het Nederlands en de onthaalbureaus uit te breiden, namelijk de doeleinden te verruimen voor dewelke het identificatienummer van het Rijksregister mag gebruikt worden.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

Gelet op het feit dat de instanties voor dewelke de aanvrager de uitbreiding vraagt reeds over een machtiging beschikken kan het onderzoek van het comité zich beperken tot het nagaan of:

- de verruiming van de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van de artikelen 4, § 1, 2^o, van de privacywet en 5, tweede lid, WRR;
- het gebruik van het identificatienummer proportioneel is in het licht van de verruimde doeleinden (artikel 4, § 1, 3^o, privacywet).

A. DOELEINDEN

A.1. De aanvragen die aan basis van de bovenvermelde beraadslagingen lagen, viseerden een welbepaalde doelgroep, namelijk de meerderjarige nieuwkomers die ingevolge het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 28 februari 2003 *betreffende het Vlaams inburgeringsbeleid*, een inburgeringstraject moeten volgen. Thans wensen de onthaalbureaus en de Huizen van het Nederlands minderjarige anderstalige nieuwkomers actief te begeleiden in toepassing van diverse bepalingen van:

- het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 28 februari 2003 *betreffende het Vlaams inburgeringsbeleid*;
- het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 7 mei 2004 *betreffende de Huizen van het Nederlands*;
- de wet van 29 juni 1983 *betreffende de leerplicht*.

Het comité stelt vast dat de minderjarige anderstalige nieuwkomers net zoals de meerderjarige anderstalige nieuwkomers deel uitmaken van de doelgroep van het inburgeringsbeleid (zie artikel 3, § 5, van decreet van 28 februari 2003). Dit brengt onder meer met zich mee dat zij zich bij het onthaalbureau moeten aanmelden of daar aangemeld worden met het oog op verwijzing naar o.a. het onderwijs (artt. 17 - 19 van het decreet 28 februari 2003).

Artikel 3, § 1, 1^o, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 7 mei 2004 *betreffende de Huizen van het Nederlands*, zegt m.b.t. de doelstelling van de Huizen van het Nederlands het volgende: ze optimaliseren de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen *die aan voltijdse leerplicht voldaan hebben en die Nederlands willen leren gericht op sociale, professionele of educatieve redzaamheid. De Huizen van het Nederlands oriënteren deze anderstaligen op een deskundige en neutrale wijze naar het meest gepaste aanbod NT2 en dragen zo bij tot de integratie van de anderstalige volwassenen en tot de inburgering van de anderstalige nieuwkomers in de Vlaamse samenleving.*" Hun taak is dus duidelijk complementair aan deze van de onthaalbureaus.

Verder specificeert artikel 1, § 1, tweede lid, van de wet van 29 juni 1983 *betreffende de leerplicht*, dat de leerplicht voltijds *is tot de leeftijd van vijftien jaar is bereikt en omvat ten hoogste zeven jaren lager onderwijs en ten minste de eerste twee leerjaren van het secundair onderwijs met volledig leerplan; in geen geval duurt de voltijdse leerplicht voort na zestien jaar.* In toepassing van de artikelen 31, 32 en 33 van het decreet van de Vlaamse gemeenschap van 15 juni 2007 *betreffende het volwassenenonderwijs*, kunnen minderjarigen deelnemen aan het secundair volwassenenonderwijs en meer in het bijzonder aan de opleiding alfabetisering Nederlands tweede taal of Nederlands tweede taal. Artikel 36 bepaalt verder dat *de organisatie en coördinatie van de intake, testing en doorverwijzing van cursisten die niet beschikken over een studiebewijs Nederlands tweede taal*, berusten bij de Huizen van het Nederlands.

A.2. Het decreet van 4 juni 2003 *betreffende het inwerkingsbeleid*, voorziet in het *recht op een bijzondere opleiding en begeleiding met het oog op een duurzame tewerkstelling* (artikel 6) voor zowel nieuwkomers als oudkomers¹. Het decreet voorziet daartoe in een samenwerking en uitwisseling van informatie tussen de VDAB en de onthaalbureaus. Ook oudkomers kunnen immers door de VDAB doorverwezen worden naar de onthaalbureaus met het oog op het volgen van het

¹ Artikel 3 van het decreet van 4 juni 2003: *Oudkomers zijn meerderjarige vreemdelingen die langer dan 12 maanden in het rijksregister zijn ingeschreven en meerderjarige Belgen, geboren buiten België, die in het rijksregister zijn ingeschreven en van wie minstens één ouder geboren is buiten België en die :*

1. *Nederlandsonkundig zijn en;*
2. *geen getuigschrift basisonderwijs, of een getuigschrift of een diploma van het secundair onderwijs, of een diploma hoger onderwijs hebben behaald in een door de Vlaamse Gemeenschap, in een door de Franse Gemeenschap, in een door de Duitstalige Gemeenschap of in een door het Koninkrijk der Nederlanden, met uitzondering van Aruba en de Nederlandse Antillen, erkende, gefinancierde, georganiseerde of gesubsidieerde onderwijsinstelling.*

primaire inburgeringstraject. (artikel 11). Het volgen van lessen Nederlands is een onderdeel van dat inburgeringstraject, waarvoor de Huizen van het Nederlands instaan. Ingevolge de bepalingen van dit decreet, maken de oudkomers dus deel uit van het takenpakket van de onthaalbureaus en de Huizen van het Nederlands.

Het is met het oog op de realisatie van deze doeleinden dat de onthaalbureaus en de Huizen van het Nederlands eveneens het identificatienummer van het Rijksregister wensen te gebruiken. Het comité besluit dat de verruiming van de doeleinden - wat ipso facto een uitbreiding van de doelgroep betekent - welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, van de privacywet en artikel 5, tweede lid, WRR.

B. PROPORCIONALITEIT TEN OVERSTAAN VAN HET IDENTIFICATIENUMMER

Het comité stelt vast dat de taken van de onthaalbureaus en de Huizen van het Nederlands m.b.t. de minderjarige anderstalige nieuwkomers en de oudkomers eigenlijk dezelfde zijn of toch minstens in hoge mate gelijklopend aan deze m.b.t. de meerderjarige anderstalige nieuwkomers. In het licht hiervan is het dan ook voor de hand liggend dat zij dezelfde werkwijze en organisatorische omkadering gebruiken. Deze impliceert het gebruik van het identificatienummer.

Bijgevolg kan de motivatie die m.b.t. het gebruik van dit nummer en de modaliteiten ervan, vermeld onder punt C. in de beraadslagingen nrs 22/2004 en 24/2004 van 9 augustus 2004, hier als herhaald beschouwd worden.

C. NETWERKVERBINDINGEN

In de aanvraag wordt toelating gevraagd om een netwerkverbinding te bewerkstelligen met de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen NV met het oog op controle van bepaalde voorwaarden gesteld in het decreet van 15 juli 1997 *houdende de Vlaamse Wooncode* en haar uitvoeringsbesluiten.

De Vlaamse Wooncode (artikel 92, § 3) stelt het kunnen genieten van een sociale woning afhankelijk van een aantal voorwaarden waaronder het volgen van het inburgeringstraject, wanneer men aan het desbetreffende decreet onderworpen is, en de bereidheid om Nederlands te leren².

² Het besluit van de Vlaamse regering van 19 juli 2007 *tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode*, werkt die voorwaarden verder uit in de artikelen 15, 16 en 32.

Het decreet van 28 februari 2003 *betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid*, vertrouwde de praktische uitvoering van dit beleid op het terrein toe aan de Huizen van het Nederlands en de onthaalbureaus. In het licht hiervan bepaalt artikel 6 van het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse regering van 19 juli 2007 uitdrukkelijk dat een en ander via de Kruispuntbank Inburgering wordt gecontroleerd.

Het comité is van oordeel dat, in het licht van de reglementaire bepalingen ter zake, de vooropgestelde netwerkverbinding geoorloofd is. Rekening houdend met artikel 4, § 1, 3° van de privacywet dienen de betrokkenen erover te waken dat slechts die informatie wordt uitgewisseld die verantwoord – *toereikend, ter zake dienend en niet overmatig* - is in het licht van het doeleinde.

D. VEILIGHEID

D.1. Consulent inzake informatieveiligheid en het informatieveiligheidsbeleid

De aanvrager beschikt over een consulent inzake informatieveiligheid die in het kader van de beraadslagingen nrs 22/2004 en 24/2004 van 9 augustus 2004, werd aanvaard.

D.2. Veiligheidsbeleid

De aanvrager verschaft reeds informatie omtrent zijn veiligheidsbeleid, waarvan de Commissie in september 2005 akte nam.

OM DEZE REDENEN,

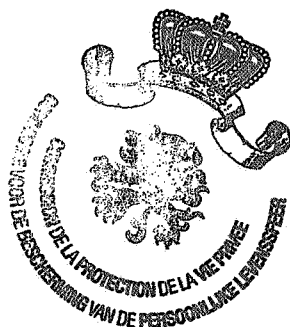
het comité

1° breidt de beraadslagingen nrs 22/2004 en 24/2004 van 9 augustus 2004 uit en machtigt de onthaalbureaus en de Huizen van het Nederlands voor onbepaalde duur en onder de voorwaarden vermeld in beide beraadslagingen om voor de doeleinden bepaald in punt A van onderhavige beraadslaging het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken van de doelgroepen minderjarige anderstalige nieuwkomers en oudkomers;

2° neemt akte van de netwerkverbinding die tot stand zal komen met de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen NV.

De Administrateur,

De Voorzitter,



(get.) Jo Baret

(get.) Mireille Salmon

Voor eensluidend verklaard afschrift:

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Jo Baret', is written over a horizontal line.

Administrateur

19.12.2007