

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 37/2014
van 19 november 2014**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van inburgeraars door het Agentschap voor Binnenlands Bestuur (ABB) aan de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) in het kader van de invordering van administratieve geldboeten.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");
6. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

7. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkenschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna “wet van 5 mei 2014”), inzonderheid artikel 5;

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

8. Gelet op de aanvraag van ABB enerzijds en van VLABEL anderzijds, ontvangen op 8 oktober 2014;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van ABB, ontvangen op ontvangen op 19 april 2012 en de evaluatie van de beveiliging van VLABEL van 16 september 2014, ontvangen op 8 oktober 2014;

10. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door ABB en VLABEL bij diverse mails;

11. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 19 november 2014;

12. Beslist op 19 november 2014, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

13. De Centrale Invorderingscel (CIC) van VLABEL werd opgericht bij de decreten van 22 februari 1995. Haar **taak omvat de invordering van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale** schuldvorderingen van zowel het Vlaamse Gewest als de Vlaamse Gemeenschap, en de instellingen die eronder ressorteren.

14. De CIC vervult een horizontale functie ten behoeve van alle andere beleidsdomeinen waartoe de Vlaamse Regering beslist. Ze is opgericht om de invorderingsexpertise te centraliseren, en treedt op wanneer bepaalde sommen niet meer geïnd kunnen worden door de behandelende administraties. De CIC vervangt op deze manier de federale dienst Registratie en Domeinen.

15. Het Agentschap Binnenlands Bestuur is gelast met het toezicht op de regelgeving inzake inburgering. Het agentschap valt onder het beleidsdomein bestuurszaken.

16. Buitenlanders die zich in België komen vestigen zijn gehouden een inburgeringstraject te volgen. Indien dit traject niet conform de vooropgestelde voorwaarden verloopt, wordt door het agentschap een boete opgelegd. In eerste instantie zal de betrokkene worden uitgenodigd om de boete vrijwillig te betalen.

17. De handhaving van het inburgeringsbeleid gebeurt door de handhavingsambtenaren van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur in samenwerking met de onthaalbureaus.

18. Bij wanbetaling zal echter via de CIC de gedwongen invordering georganiseerd worden.
19. De CIC start de invordering op van zodra zij de elektronische gegevens heeft ontvangen van ABB. Dit bestaat uit het nazicht van het ontvangen dossier o.a. de controle van de correctheid van de naam, het adres en de opgelegde boete. Na controle van het dossier wordt er een dwangschrift opgemaakt dat verzonden wordt aan DIAM¹ die het op hun beurt overmaken aan de gerechtsdeurwaarder.
20. De betalingen door de gerechtsdeurwaarder gebeuren op rekening van de CIC, met de gestructureerde mededeling van ABB.
21. De CIC volgt deze betalingen op en kijkt na of alles correct verloopt m.b.t. de aanzuivering van de betalingen in ORAFIN, het boekhoudsysteem van de Vlaamse overheid. In geval van een correcte betaling zal ABB dit kunnen zien aan de hand van rapporten uit ORAFIN. In het geval dat de betaling niet correct is toegewezen (bv. door het vermelden een foutieve of geen gestructureerde mededeling) zal de CIC deze betaling opzoeken en laten toewijzen aan de juiste transactie. De CIC dient ook de schuldvorderingen in bij collectieve schuldenregelingen en kijkt de kostenstaten na van de gerechtsdeurwaarder vooraleer deze aan ABB worden overgemaakt voor uitbetaling.
22. De CIC kan steeds het dossier bij de gerechtsdeurwaarder raadplegen en gaat ook de opvolging van het dossier doen tot wanneer het volledig kan afgesloten worden. Bij twijfel of bezwaar zal CIC eerst aan ABB om advies vragen.
23. Teneinde de verhoudingen tussen de betrokken partijen duidelijk weer te geven werden bij deze aanvraag volgende documenten gevoegd:
- Samenwerkingsovereenkomst VLABEL-DIAM
 - Gedragscode gerechtsdeurwaarders
 - Lijst met participerende gerechtsdeurwaarders
24. Om de invordering op te starten heeft de CIC echter een aantal gegevens nodig van ABB om dit correct te kunnen doen.

¹ DIAM = de coöperatieve vennootschap DIAM (Diensten Aan De Maatschappij) die de invordering van onze belastingen uitvoert in opdracht van de nationale kamer van de gerechtsdeurwaarders. (NKGB) (Ondernemingsnummer: 0833.040.354) Al de dossiers voor invordering worden naar deze onderneming gestuurd, die ze verder verdeelt onder de verschillende gerechtsdeurwaarders (elke deurwaarder is actief in zijn eigen arrondissement). Ook de terugkoppeling van de deurwaarders over deze invordering wordt eveneens gecentraliseerd door DIAM. Alle betrokken partijen hebben toegang tot de centrale applicatie die door DIAM wordt beheerd. De gerechtsdeurwaarder stuurt dan eerst een aanmaning en bij niet betaling gaat hij over tot het betekenen van een dwangbevel.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

25. Het betreft de identificatiegegevens van een natuurlijke persoon en diens statuut als inburgeraar samen met gegevens over de boete verschuldigd door het niet nakomen van de inburgeringsverplichtingen (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

26. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

27. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².

28. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

29. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij ABB dat een intern verzelfstandigd agentschap binnen het departement Bestuurszaken is⁴. ABB is dus een instantie, zoals vermeld in artikel 4, §1, 10°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur en dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het egov-decreet valt.

² Art. 3, §1 WVP.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4, § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensden;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Binnenlands Bestuur".

30. Bij de gevraagde gegevens wordt ook het rijksregisternummer vermeld. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.⁵

31. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

32. VLABEL werd opgericht als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het Vlaams ministerie van Financiën en Begroting bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst.

33. Inzake het gebruik van het rijksregisternummer werden volgende machtigingen verleend:

- Beraadslaging RR nr. 39/2011 van 20 juli 2011 waarbij machtiging werd verleend aan het Agentschap voor Binnenlands bestuur om toegang te krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te gebruiken met het oog op het inburgeringsbeleid (RN-MA-2011-159).
- Beraadslaging van het Sectoraal Comité van het Rijksregister nr. 30/2007 van 12 september 2007 betreffende de aanvraag van het Agentschap Vlaamse Belastingdienst om toegang te krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te gebruiken met het oog op de heffing van belastingen⁶.

34. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

35. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

⁵ Artikel 5 van de wet van 5 mei 2014 (*B.S.* 4 juni 2014).

⁶ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_RR_030_2007_0.pdf In de machtiging wordt ook de taak van VLABEL inzake niet fiscale invorderingen vermeld.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

36. De Vlaamse overheid wil dat mensen die vanuit het buitenland in Vlaanderen en Brussel komen wonen, actief kunnen deelnemen aan onze samenleving. Daarom biedt de Vlaamse overheid een inburgeringstraject aan, dat inburgeraars moet helpen om de nodige kennis en vaardigheden te ontwikkelen. Inburgering biedt hen een eerste opstap om hun maatschappelijke rol als burger, ouder, werknemer, ondernemer,... volop te kunnen opnemen.

37. De wettelijke basis van het oorspronkelijk doeleinde is:

- het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaams inburgeringsbeleid, zoals gewijzigd bij de decreten van 14 juli 2006, 1 februari 2008 en 17 februari 2012 (in het bijzonder artikel 25).

- het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 betreffende de uitvoering van het Vlaamse inburgeringsbeleid, gewijzigd bij Besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2008. Het besluit preciseert:

- welke inbreuken kunnen aanleiding geven tot een geldboete (artikel 2);
- dat de onthaalbureaus bevoegd zijn om welomschreven inbreuken vaste stellen (artikel 3);
- welke regels moeten worden gevolgd bij het vaststellen van een inbreuk (artikel 4);
- dat de handhavingsambtenaren van de aanvrager de vastgestelde inbreuken onderzoeken en beslissen over het opleggen van een geldboete en het bedrag ervan (artikelen 5 en 6);
- dat bij gebrek aan vrijwillige betaling van de geldboete de invordering gebeurt door het Vlaams Ministerie van Financiën en Begroting.

Doeleinde van de verdere verwerking:

38. VLABEL werd opgericht als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het Vlaams ministerie van Financiën en Begroting bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst.

39. VLABEL is belast met de uitvoering van het beleid inzake Vlaamse fiscaliteit. Ze is een beleidsuitvoerende entiteit die instaat voor:

- Inning en invordering van de Vlaamse belastingen
- Uitoefening van de fiscale controle van deze belastingen
- **Invordering van niet fiscale schuldvorderingen**
- Inning van retributies en bijzondere (sector-)bijdragen
- Leveren van de vereiste beleidsgerichte input aan het departement Financiën en Begroting
- Uitreiken van attesten voor fiscale vrijstellingen en verminderingen

40. Indien het inburgeringstraject niet conform de vooropgestelde voorwaarden verloopt, wordt door het agentschap een boete opgelegd.

41. In eerste instantie zal de betrokkene worden uitgenodigd om de boete vrijwillig te betalen. Bij wanbetaling zal echter via de CIC de gedwongen invordering georganiseerd worden.

42. De wettelijke basis hiervoor is het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren.
43. De VTC is van oordeel dat het doeleinde in randnummer 41 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.
44. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.
45. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.
46. Uitgaande van het oorspronkelijke doeleinde van de gegevensverwerking, namelijk de registratie door de onthaalbureau's van de gegevens van inburgeraars die een inburgeringstraject volgen (in de KBI) om het inburgeringstraject te kunnen opvolgen en de controle daarover door ABB, kan de inburgeraar mede door de specifieke taak van VLABEL inzake invordering, wel verwachten dat diens identificatie doorgegeven wordt aan VLABEL in het kader van de invordering van de door hem verschuldigde geldboete.
47. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met dat van de oorspronkelijke verwerking.
48. De wettelijke basis van deze regeling werd reeds vermeld in de vorige paragrafen. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.
49. Niettemin moet wel rekening gehouden worden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

50. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

51. De mededeling van de volgende gegevens van de inburgeraars wordt gevraagd:

Identificatiegegevens inburgeraar	
Rijksregisternummer (zie verder)	Nodig voor de unieke identificatie van de betrokken belastingschuldige.
Volledige adresgegevens debiteur: - naam - adres - postcode - gemeente	De CIC werkt niet via de centrale toepassing van het Vlaams fiscaal platform ⁷ waarin deze gegevens reed vervat zitten, dus worden ze aangeleverd door de bron.
Gegevens m.b.t. de verschuldige geldboete	
Dossier/OMG-nummer/transactienummer	Deze nummers zijn nodig voor de unieke identificatie van een dossier en de precieze bepaling van de opdracht tot invordering. Wettelijke opdracht tot invordering van niet-fiscale schuldvorderingen.
Hoofdsom	Bepaalt de hoogte van de in te vorderen schuldvordering. Essentieel om de opdracht te kunnen uitvoeren.
Reeds betaald bedrag Totaal verschuldigde bedrag	Dit bedrag dient in mindering van de hoofdsom te worden gebracht en resulteert in een te betalen bedrag. Nodig voor de correcte uitvoering van de opdracht.
datum ingebrekestelling opdrachtgever startdatum verjaring verjaringstermijn datum verjaring	Deze data zijn van belang voor een correcte geautomatiseerde dossieropvolging mogelijk te maken (datumcontroles). Nodig voor interne operationele doeleinden.
Afdeling	Aanduiding betrokken afdeling binnen de dienst van de opdrachtgever Nodig voor communicatie rond een dossier.
Opmerkingen	Vrij veld waar eventuele opmerkingen over een dossier kunnen in worden meegegeeld. ⁸

52. Aan de hand van het unieke identificatienummer van het Rijksregister kan een persoon precies geïdentificeerd worden. Deze unieke identificatie is nodig zodat de juiste gegevens worden doorgegeven.

⁷ Het gaat om niet-fiscale toepassingen. Elke invordering heeft zijn eigen rechtsgrond en is totaal verschillend van de overige. Inburgering is een van de trajecten terzake. Dergelijke zaken kunnen niet structureel opgenomen worden in onze grote applicaties. Bovendien gaat het vaak om erg beperkte aantallend dossiers waarvoor ontwikkeling niet te verantwoorden valt.

⁸ Voorbeelden: 'betrokkene is sinds .././.. gekend in het register van de geradieerden' of een korte samenvatting van de motivering van het overmaken voor invordering van het dossier.

53. Voor de velden die geen gestandaardiseerde tekst bevatten (zoals het opmerkingenveld) dienen richtlijnen te worden gegeven die vragen dat hier omzichtig mee wordt omgegaan en niet meer wordt meegedeeld dan strikt nodig.

54. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant evenredig en niet overmatig voor het doeleinde, vermeld in randnummer 41.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

55. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

56. De aanvrager gaf eerst aan dat de bewaartermijn onbepaald is omwille van het feit dat men nooit weet hoe lang een dossier aansleept. Daarnaast moet een dossier nog blijven voortbestaan na afsluiting voor de gevallen dat het heropend moet worden.

57. De behandeling van een hangend dossier vereist de bewaring van gegevens opdat deze op een normale wijze beschikbaar en toegankelijk zouden zijn voor de ambtenaren belast met het beheer van het dossier.

58. Van zodra de noodzakelijke termijnen voor het administratief beheer van een dossier verstreken zijn, kan de bewaringswijze beperkt worden, doch dit moet VLABEL toelaten om een antwoord te bieden op andere mogelijke doeleinden van deze bewaring, zoals de naleving van de wettelijke voorschriften inzake verjaring of de uitvoering van een administratieve controle.

59. De miniumbewaartermijn terzake lijkt VLABEL in die zin minimaal 5 jaar na de sluiting van het dossier te zijn. Eens de bewaring niet langer nuttig is, kunnen de gegevens worden vernietigd.

60. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn. VLABEL moet de gegevens vernietigen van zodra ze niet meer noodzakelijk zijn voor de dossierbehandeling bij VLABEL.

B.2.3. Frequentie van de toegang

61. Men vraagt de gegevens maandelijks op.

Dit gebeurt op basis van afspraken tussen beide afdelingen, de tijdige kennisgeving aan de debiteur en een redelijke termijn.

62. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

63. De gegevensuitwisseling is beperkt tot de duurtijd van de samenwerkingsovereenkomst tussen de dienst Binnenlands Bestuur en de Centrale Invorderingscel. Beide partijen kunnen deze overeenkomst herzien wanneer de behoefte hiertoe bestaat, maar de overeenkomst zelf is voor onbepaalde duur gesloten.

64. De VTC gaat akkoord met deze duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

65. De gegevens worden voor deze aanvraag enkel ter beschikking gesteld aan 4 interne gebruikers.

66. De gegevens worden ook doorgegeven aan gerechtsdeurwaarders, dit in het kader van hun opdracht (een lijst van de participerende gerechtsdeurwaarders werd bij de aanvraag gevoegd). Elke gerechtsdeurwaarder in Vlaanderen of Brussel krijgt de kans om dossiers van VLABEL te behandelen. Zij moeten wel vooraf een gedragscode ondertekenen. Hierin zitten gedragsregels die verplicht moeten worden toegepast bij de invordering van de dossiers van VLABEL.

67. In 2010 werd een samenwerkingsovereenkomst ondertekend door de minister van financiën en de nationale kamer van gerechtsdeurwaarders. Hierin wordt voorzien dat VLABEL-CIC zijn opdrachten tot invordering kan overmaken aan een centraliserende instantie (DIAM) die zorgt voor de verdeling van de dossiers aan de individuele gerechtsdeurwaarders.

68. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens maar kan voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is. De gegevens mogen niet toegankelijk zijn voor de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders zelf.

69. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het Comité.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

70. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

71. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

72. De verwerking wordt de betrokkenen ter kennis gebracht in een eerste herinneringsbrief door ABB dat het dossier zal worden overgemaakt aan de CIC.

73. Het is aangewezen dat beide partijen de gegevensuitwisseling ook communiceren op hun website met verwijzing naar deze machtiging.

74. De VTC kan dan akkoord gaan met de geplande vorm van informatieverschaffing.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

75. Er werden, uitgezonderd DIAM, geen externe verwerkers opgegeven.

76. De VTC herinnert er aan dat in geval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

77. De gevraagde gegevensstroom verloopt niet via een dienstenintegrator. De tussenkomst van een dienstenintegrator kan hier onvoldoende meerwaarde bieden.

B.5. BEVEILIGING

78. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerking van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

79. De gegevens worden maandelijks door ABB overgemaakt in Excel-vorm. Deze bestanden worden dan ingelezen in een eigen applicatie van de CIC, waarna de nodige brieven kunnen worden gegenereerd die worden

verzonden aan de gerechtsdeurwaarders. De overdracht gebeurt van mailbox naar mailbox. Het betreft een beperkt aantal dossiers en de gemiddelde omvang van een bestand is enkele kilobytes groot. Deze manier van overdracht van gegevens zou behouden blijven. De mailboxen van beide partijen voldoen aan de standaarden opgezet voor de beveiliging van mailboxen binnen de Vlaamse overheid.

80. Voor de uitwisseling van informatie tussen de gerechtsdeurwaarders, DIAM en VLABEL wordt maximaal gebruik gemaakt van beveiligde elektronische verbindingen.

81. De VTC vraagt dat de bestanden geëncrypteerd worden voor de verzending naar VLABEL. Voor het doorgeven van de gegevens aan de gerechtsdeurwaarders moet een *end-to-end* beveiliging worden toegepast.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

82. De veiligheidsconsulent van VLABEL werd zowel door het sectoraal comité voor de federale overheid⁹ als door het sectoraal comité van het Rijksregister¹⁰ aanvaard.

83. Het veiligheidsbeleid van VLABEL werd al onderzocht door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid.¹¹

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

84. ABB heeft een veiligheidsconsulent voor de KBI waarvan de aanstelling gunstig werd geadviseerd door de VTC¹².

85. Een aangepaste versie van het veiligheidsplan voor de KBI werd aan de VTC bezorgd op 7 november 2014. Er werd daarbij aangekondigd dat het plan verder zal worden aangevuld en de nieuwe versie beschikbaar zal zijn tegen 1 februari 2015.

⁹ AF-MA-2012-056 – aanstelling als veiligheidsconsulent in machtiging FO 24/2012 van 20/09/2012.

¹⁰ SC RN (DOS-2012-01897 – vervanging van de vorige veiligheidsconsulent op 24/10/2012)

¹¹ Beraadslaging nr. 12/071 van 4 september 2012 met betrekking tot de mededeling van bepaalde persoonsgegevens aan het agentschap Vlaamse Belastingdienst.

¹² Advies VTC/V/C/2014/08.

IV. BESLUIT

86. De VTC **machtigt** ABB om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan VLABEL, voor de invordering van de geldboetes, zoals vermeld in randnummer 41, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staathierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

87. De machtiging is beperkt tot de duurtijd van de samenwerkingsovereenkomst tussen het agentschap Binnenlands Bestuur en de Centrale Invorderingscel.

88. ABB en VLABEL nemen de gevraagde maatregel inzake transparantie vermeld onder punt B.3 en delen deze aan de VTC mee tegen 31 januari 2015.

89. ABB bezorgt de VTC de nieuwe versie van het informatieveiligheidsplan tegen 31 februari 2015.

De Voorzitter,

Willem Debeuckelaere

Digitally signed by Willem
Debeuckelaere (Signature)
Date: 2014.11.20 14:53:20
+01'00'

